

Uchwała Nr 27.238.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 17 sierpnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 250/XXXII/2021 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 16 lipca 2021 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Małkinia Górna na lata 2021-2034

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 11 ust. 1 pkt 7 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 250/XXXII/2021 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 16 lipca 2021 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Małkinia Górna na lata 2021-2034, tj. załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w zakresie przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.2.31 „Modernizacja centralnego ogrzewania w Szkole Podstawowej Nr 1 w Małkini Górnej – Poprawa warunków socjalno-bytowych w Szkole Podstawowej Nr 1 w Małkini Górnej”, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Małkinia Górna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 lipca 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 250/XXXII/2021 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 16 lipca 2021 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Małkinia Górna na lata 2021-2034.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do badanej uchwały, stanowiącym „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w pozycji 1.3.2.31 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Modernizacja centralnego ogrzewania w Szkole Podstawowej Nr 1 w Małkini Górnej – Poprawa warunków socjalno-bytowych w Szkole Podstawowej Nr 1 w Małkini Górnej”. Okres realizacji tego przedsięwzięcia obejmuje lata 2020-2021, a limit wydatków na rok 2021 oraz limit zobowiązań ustalono w wysokości 207.000,00 zł.

W tym samym dniu, tj. 16 lipca 2021 r., Rada Gminy Małkinia Górna podjęła uchwałę Nr 251/XXXII/2021 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok. W załączniku Nr 2a do tej uchwały dotyczącym wydatków majątkowych, w zadaniu zaplanowanym w rozdz. 80101 § 6050 pn. „Modernizacja centralnego ogrzewania w Szkole Podstawowej Nr 1 w Małkini Górnej” zwiększono plan wydatków o kwotę 34.000,00 zł, tj. zaplanowane wydatki w roku 2021 wzrosły z kwoty 207.000,00 zł do kwoty 241.000,00 zł.

Kolegium Izby stwierdziło, że niniejsza zmiana, dokonana w wyżej wymienionej uchwale w sprawie zmian w budżecie gminy, nie została wprowadzona w prawidłowej wysokości do badanej uchwały zmieniającej WPF.

Tym samym uchwalona przez Radę Gminy Małkinia Górna Wieloletnia Prognoza Finansowa we wskazanym przedsięwzięciu wskazuje limit wydatków na 2021 r. i limit zobowiązań w innej wysokości niż wynika to z podjętej uchwały budżetowej Gminy Małkinia Górna na 2021 r. (różnica w kwocie 34.000,00 zł).

Powyższe zaniechanie istotnie narusza zasadę realności wieloletniej prognozy finansowej, wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 226 ust. 3 tej ustawy, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, stosownie do przepisu art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 254 pkt 3 tej ustawy dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym jednostki. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i uchwale budżetowej w danym roku budżetowym, a wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny korelować z wartościami ujętymi w uchwale budżetowej.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza prawo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

KADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106

19.08.2021